



	<i>Págs.</i>
PROLOGO ... ..	11
INTRODUCCION ... ..	47

### CAPÍTULO I

#### LA CONSOLIDACION DE LA JURISDICCION CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA Y SU AMBITO DE CONTROL

Planteamiento ... ..	59
Primeros desarrollos legislativos de la jurisdicción contencioso-administrativa española ... ..	65
La «materia contenciosa» en la doctrina y en la legislación ...	70
Repudio del sistema de lista ... ..	79
La naturaleza de lo contencioso-administrativo: discrecional-reglado ... ..	81
La Ley de 22 de junio de 1894, ¿avance legislativo? ... ..	85

### CAPÍTULO II

#### LO REGLADO COMO PRESUPUESTO DEL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO. LA JURISPRUDENCIA ANTE LA DEFINICION LEGAL

Planteamiento ... ..	93
Lo discrecional, un concepto negativo y formal ... ..	94
Lo discrecional por naturaleza ... ..	99
El derecho preestablecido a favor del particular ... ..	102
El orden político o de gobierno ... ..	111
Carácter flexible de lo discrecional ... ..	115
El control de los vicios de procedimiento ... ..	118
Abuso de poder, incompetencia, extralimitación de facultades. ... ..	121

**CAPÍTULO III**

**ESFUERZOS JURISPRUDENCIALES POR LA FISCALIZACION DE LA DISCRECIONALIDAD. EN PARTICULAR, EL CONTROL DEL SUPUESTO FACTICO DE LA NORMA**

Introducción ... ..	131
Facultades administrativas de apreciación y materia de prueba.	134
Los hechos ciertos; determinabilidad del supuesto de hecho (más sobre apreciación de la prueba) ... ..	146
Actividad de policía: discrecionalidad, límites, controles ... ..	155
Sobre la interpretación del art. 4.º del Reglamento de lo contencioso. Discrecionalidad y generalidad ... ..	161
Una vía abierta al control: la vinculación de la discrecionalidad a la cuestión de fondo ... ..	165
Recapitulación. Ante la Ley reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa de 1956 ... ..	169

**CAPÍTULO IV**

**EL NUEVO ENFOQUE DE LA DISCRECIONALIDAD EN EL DERECHO ESPAÑOL: LA LEY JURISDICCIONAL DE 1956**

Significación general de la Ley de 27 de diciembre de 1956 ... ..	177
Una nueva configuración de lo discrecional. De la inadmisibilidad a la improcedencia ... ..	179
La definitiva desaparición del «acto discrecional en bloque» ... ..	185
El fin del acto, elemento reglado. Remisión ... ..	190
Juridicidad y legalidad de la Administración ... ..	192
Una cuestión polémica: el acto político ¿distinto del acto administrativo? ... ..	211

**CAPÍTULO V**

**LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA EN LA DOCTRINA ESPAÑOLA. EL IMPACTO DE LA TEORIA DE LOS CONCEPTOS NORMATIVOS INDETERMINADOS**

Planteamiento ... ..	229
Elementos discrecionales y elementos reglados en la actuación administrativa. Los «momentos» de la discrecionalidad.	230
Importación de una teoría: los llamados conceptos jurídicos	

	<u>Págs.</u>
indeterminados ... ..	241
Lenguaje ordinario, conceptos indeterminados y ordenamiento jurídico-administrativo ... ..	243
Conceptos normativos indeterminados «versus» apreciación discrecional ... ..	246
Los problemas de objetivación de los conceptos indeterminados («supuestos-límite») ... ..	253
La tesis de los grados de determinación legal de conceptos: conceptos de experiencia, conceptos técnicos, conceptos de valor ... ..	258
Sublimación de la teoría de los conceptos normativos indeterminados. ¿Desaparición de la discrecionalidad administrativa? ... ..	270

## CAPÍTULO VI

### JURISDICCION CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA Y DISCRECIONALIDAD DESPUES DE 1956: LA DELIMITACION DEL CONCEPTO

Consideraciones generales ... ..	283
Verificación judicial de la existencia de discrecionalidad: las formas de su manifestación legal ... ..	285
La jurisprudencia española y la teoría de los conceptos normativos indeterminados ... ..	293
Facultad discrecional con supuesto de hecho necesitado de valoración ... ..	308
Remisión legal a valoraciones administrativas. Las llamadas apreciaciones conjuntas; discrecionalidad técnica ... ..	327
El interés público: ¿límite o fundamento de la actividad discrecional? ... ..	340

## CAPÍTULO VII

### NORMA JURIDICA, ADMINISTRACION PUBLICA Y PODER DISCRECIONAL

Planteamiento necesario: el principio de juridicidad de la Administración ... ..	353
Estructura de la norma jurídica y atribución de discrecionalidad. La indeterminación conceptual de las normas. En particular, los elementos del supuesto de hecho ... ..	370
Quiebra del esquema lógico-formal: la actividad valorativa de	

	<i>Págs.</i>
la Administración ... ..	381
El concepto de discrecionalidad administrativa y la conformación del interés público ... ..	401

## CAPÍTULO VIII

### LOS LIMITES MATERIALES DE LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA Y LAS TECNICAS PARA SU CONTROL. JURISPRUDENCIA ESPAÑOLA ACTUAL

Principio general de control: el «uso adecuado» de las facultades discrecionales ... ..	417
Motivos y fines de la actividad administrativa. La desviación de poder ... ..	421
Los hechos como presupuesto de la actuación discrecional. Distintos «grados»: existencia, apreciación, valoración ... ..	462
El control de la discrecionalidad por los principios generales del Derecho ... ..	509
<b>APENDICE DE JURISPRUDENCIA</b> ... ..	545
Indice cronológico ... ..	547
Indice analítico (desde 1956) ... ..	561
<b>BIBLIOGRAFIA</b> ... ..	581
<b>INDICE DESCRIPTIVO</b> ... ..	589
<b>INDICE GENERAL</b> ... ..	

